

दिपायल सिलगढी नगरपालिका कार्यालय, सिलगढी
डोटी



आ. व. २०७७/०७८ को
सामाजिक परीक्षण प्रतिवेदन

तयार गर्ने
रामहरी ओझा
कार्तिक, २०७८

कार्यकारी सारांश

स्थानीय तहहरूले एक आर्थिक वर्षमा समग्र सामाजिक जिम्मेवारी पूरा गरे नगरेको सम्बन्धमा लेखाबोखा गर्ने कार्य नै सम्बन्धित स्थानीय निकायको सो आर्थिक वर्षको सामाजिक परीक्षण हो । स्थानीय सरकार सञ्चालन ऐन, २०७४ को दफा ७८(५)मा स्थानीय तहहरूले सामाजिक परीक्षण गर्नु पर्ने प्रावधान छ । यसैअनुसार दिपायल सिलगढी नगरपालिकाले सामाजिक परीक्षण कार्यविधि, २०७५ को अधिनमा रही दिपायल सिलगढी नगरपालिकाको कार्यालय, डोटीको आर्थिक वर्ष २०७७/०७८ को सामाजिक परीक्षण गरिएको छ ।

सामाजिक जिम्मेवारी पूरा गरे नगरेको सम्बन्धमा अनुसन्धानात्मक ढंगबाट अध्ययन तथा विश्लेषण गर्न आवश्यक सूचना तथा जानकारी संकलन गर्ने क्रममा स्थानीय निकायसँग सम्बन्धित विभिन्न सन्दर्भ सामग्रीहरूको अध्ययन तथा समिक्षा गरिएको थियो । त्यस्तै नगरपालिकाका जनप्रतिनिधि, प्रमुख प्रशासकीय अधिकृत, शाखा प्रमुख, आयोजना प्रमुख, विषयगत कार्यालय प्रमुख लगायत सम्बन्धित कर्मचारी तथा सरोकारवालाहरूसँग अर्धसंरचित (Semi-structured) अन्तरवार्ता लिनुका साथै छलफल समेत गरिएको थियो । यसरी प्राप्त सूचना तथा जानकारीहरूको आधारमा नगरपालिकाको सामाजिक परीक्षण कार्यविधि, २०७५ को अनुसूची २ र ३ मा उल्लिखित ढाँचामा आधारित प्रारम्भिक प्रतिवेदन तयार गरी सम्पूर्ण सरोकारवाला सहितको समावेशी उपस्थितिमा प्रारम्भिक प्रतिवेदन प्रस्तुत गरिएको थियो । छलफलमा उठेका सवाल र जवाफलाई समेटी अन्तिम प्रतिवेदन तयार गरिएको छ ।

नगरपालिकाको सामाजिक जिम्मेवारी सम्पादनतर्फ यस सामाजिक परीक्षणबाट देखिएका सबल पक्षहरू यसप्रकार छन् :

- नगरपालिकाले वार्षिक नीति तथा कार्यक्रम नियमित रूपमा तयार गर्नु, भौतिक पूर्वाधारलाई विशेष प्राथमिकताका साथ अगाडि वढाउनु, बालश्रम निर्मुल गर्नका लागि विशेष अभियान सञ्चालन गर्नु, बालविवाह, छाउपडि प्रथा जस्ता सामाजिक कुरीति र लागु औषध दुर्व्यसनीलाई नियन्त्रण गर्ने प्रयास गर्नु, सामाजिक सुरक्षा कार्यक्रम अन्तरगत भत्ता प्राप्त गर्नेहरूको सूची अद्यावधिक गर्दै उक्त भत्ता वितरणलाई सहज बनाइनु, तथ्याँको आधारमा हेर्दा खानेपानी तथा सरसफाईमा सुधार आउनु, स्वास्थ्य सेवाको पहुँचमा सुधार ल्याउन, भौतिक संरचनात्मक प्रयासहरू गर्नु, वजार व्यवस्थापन र सार्वजनिक शौचालय निर्माण गर्नु, भूमिहिन बादी समुदायलाई जग्गा उपलब्ध गराउनु, किशोरीहरूलाई आत्मरक्षा सम्बन्धी तालिम प्रदान गर्नु, खेल मैदान, पिकनिक स्पट र पर्यटन विकासलाई जोड दिनु, सहूलियत टिकटदरमा नगरबस जस्ता कुराहरूमा नगरपालिकाले गरेको कार्यलाई सबल पक्षका रूपमा लिन सकिन्छ ।

यस्तै उक्त सामाजिक परीक्षणबाट देखिएका सुधार गर्नु पर्ने पक्षहरू यस प्रकार छन् :

- नगरपालिकाको वार्षिक नीति तथा कार्यक्रम र बजेटको तालमेल मिलाउन नसक्नु, करार जनशक्ति धेरै हुनु, कार्यालयमा भएको जनशक्तीको सही प्रयोग हुन नसक्नु, भौतिक पूर्वाधारका आयोजना

कार्यान्वयन गर्ने क्रममा वातावरणीय परीक्षण/प्रभाव मुल्याङ्कन नहुनु, आयोजनाहरूको प्रभावकारी रूपमा अनुगमन तथा मूल्यांकन नहुनु, सञ्चालन गरिएका योजनामार्फत् दीगो विकासमा जोड दिन नसकिएको तथा आयोजनाहरू कार्यान्वयन गर्दा कार्य तालिका अनुसार गर्न नसकिएको आदि यस सामाजिक परीक्षणबाट देखिएका सुधार गर्नु पर्ने पक्षहरू हुन ।

– यसैगरी यस नगरपालिकाले आगामी दिनमा सामाजिक जिम्मेवारी पुरा गर्न तपसिल बमोजिमका कदम चाल्न वा सुझाव प्रदान गरिएको छ ।

- नगरपालिकाको नीति तथा कार्यक्रम र विनियोजित बजेटको सम्वन्ध मिलेको देखिदैन । नीति तथा कार्यक्रमले सामाजिक विकासलाई प्राथमिकतामा राखेको देखिन्छ, तर बजेटले भौतिक पूर्वाधारलाई बढी केन्द्रित गरेको देखिन्छ ।
- वार्षिक नीति तथा कार्यक्रमको प्रभावकारी कार्यान्वयन हुन नसकेकोले यसतर्फ ध्यान दिनु पर्ने देखिन्छ ।
- नगरपालिकाले सेवाग्राहीको गुनासोको सुनुवाई तथा व्यवस्थापन हुनुपर्ने ।
- नगरपालिकाको अभिलेखीकरण र सूचना व्यवस्थापन कमजोर देखिन्छ । यसलाई सुधार गर्नु पर्ने देखिन्छ ।
- नगरभित्रको अव्यवस्थित बजारीकरण सुधारका लागि भएको प्रयास राम्रो छ, यसलाई नियमित गर्नु पर्ने देखिन्छ ।
- नगरपालिकाले सञ्चालन गरेको नगर बस सेवाले जनतालाई राम्रो सुविधा भएको छ, यसलाई थप प्रभावकारी बनाईनु पर्ने देखिन्छ ।
- केही कर्मचारीहरू कार्यालयमा र फाँटमा नवस्ने गरेको गुनासो आएको छ, त्यसैले नगरपालिकाको आन्तरिक प्रशासन चुस्त बनाउनु पर्ने देखिन्छ ।
- नगरपालिकाभित्र करार कर्मचारीहरूको संख्या धेरै देखिएको छ, त्यसमा पनि श्रेणीबिहिन कर्मचारीहरूको संख्या अधिक छ । त्यसैले नगरपालिकाले जनशक्ति व्यवस्थापन र परिचालनको विषयमा ध्यान दिनु जरुरी देखिन्छ । नगरपालिकालाई आवश्यक पर्ने कर्मचारीको विषय क्षेत्रगत संख्या पत्ता लगाउन जनशक्ति विश्लेषण गर्नु पर्ने देखिन्छ ।
- योजना अनुगमन प्रभावकारी नभएको देखिएको छ । योजनाको अनुगमनलाई प्रभावकारी बनाईनु पर्ने देखिन्छ । साथै नगरभित्र रहेका अन्य सार्वजनिक निकायहरूको अनुगमनलाई पनि प्राथमिकता दिनु पर्ने देखिन्छ ।
- नगरपालिकाले भौतिक पूर्वाधारमा राम्रो प्रगति गरेको देखिन्छ, तर बित्तीय अनुशासन र आन्तरिक सुशासनमा कमजोर देखिन्छ । यसलाई सुधार गर्नु पर्ने देखिन्छ ।
- नगरपालिकाले सञ्चालन गरेको विद्यालय गाभ्ने अभियान राम्रो देखिएको छ । यसलाई अझ निरन्तर गर्नु पर्ने देखिन्छ ।

- योजनाहरूको सार्वजनिक परीक्षण देखावटी मात्रै हुने गरेको गुनासो आएको छ, यसलाई विश्वासिलो बनाउन जरुरी छ ।
- नगरपालिकाले सञ्चालन गर्ने भौतिक पूर्वाधारहरूका कामले असार मसान्तमा भिडभाड बढी हुने गरेको देखिन्छ, यसले गर्दा उपभोक्ताहरूले भुक्तानीका लागि पटक पटक धाईरहनु परेको गुनासो गरेका छन् । यसका लागि नगरपालिकाले कार्यक्रम कार्यान्वयन बार्षिक कार्यतालिम (Operation calander) बनाई लागु गर्नु पर्ने देखिन्छ ।
- नगरपालिकाले सञ्चालन गर्ने योजनाहरूलाई उत्पादनसंग जोडेर रोजगारी सिर्जना गर्नेतिर ध्यान दिनु पर्ने देखिन्छ ।
- नगरपालिकाले संस्थागत बिद्यालयको भौतिक पूर्वाधारको पनि अनुगमन गरि राष्ट्रिय मापदण्ड अनुसारको पूर्वाधार निर्माणका निर्देशन दिनु पर्ने देखिन्छ । सामुदायिक बिद्यालयका भौतिक पूर्वाधारहरूको पनि अनुगमन गर्नु पर्ने देखिन्छ ।
- नगरपालिकाले बिद्युतीय नागरिक बडापत्रको अभ्यास गरेको राम्रो छ, यसलाई वडातहमा पनि बिस्तार गर्दा राम्रो हुन्छ ।
- नगरपालिकाले टेण्डर वा उपभोक्ता समितिभन्दा बढी कोटेसनबाट योजनाहरूको कार्यान्वयन गर्ने अभ्यास गरेको देखिन्छ । बितीय सुशासनको दृष्टिले यो राम्रो मानिदैन ।
- नगरपालिकाको वेवसाईट नियमित अद्यावधिक हुने गरेको देखिदैन । नगरपालिकाले सूचनाको हक सम्बन्धी ऐन, २०६४ अनुसार स्वतः सार्वजनिक गर्नु पर्ने सूचनाहरू सार्वजनिक गर्ने गरेको पाईएन ।

२. नगरपालिकाका प्राथमिकताका क्षेत्रहरु तथा लक्षहरु :

२.१ सोच : “नगरक्षेत्रमा स्वास्थ्य, शिक्षा, कृषि, पशुपालन, पूर्वाधार विकास, जडिबुटी, जलस्रोत र पर्यटकीय क्षेत्रको उचित व्यवस्थापन एवं विकास गरी समृद्ध नगर बनाउने।”

२.२ लक्ष

- सबै कृषि योग्य जमिनको उपयोग गर्ने, पशुपालनलाई व्यवसायिक बनाउने,
- पर्यटकीय क्षेत्रको संरक्षण र व्यवस्थापन गर्ने,
- समावेशी विकासमा जोड दिने,
- उद्यमशिलताको विकास गर्ने
- भौतिक पूर्वाधारको विकासमा स्थानीय स्रोत साधन र जनशक्तिको परिचालन गरी गरिबी घटाउने।

२.३ उद्देश्य

- नगरलाई कोभिड-१९ महामारीबाट नियन्त्रित राखि जनजीवन सामान्य तर्फ फर्काउने
- कृषिमा लगानी गरी रोजगारी सृजना गर्ने
- गुणस्तरीय, दिगो भौतिक पूर्वाधारको विकास
- बालमैत्री, महिलामैत्री र समावेशी नगरको विकास
- पुर्णसरसफाई युक्त, बातावरण मैत्री नगरपालिका निर्माण
- आन्तरिक पर्यटनलाई प्रबर्द्धन गर्ने कार्यमा जोड दिने।

२.४ अपेक्षित उपलब्धी

- नगरका मुख्य बजार क्षेत्रहरु आकर्षक र सुविधायुक्त हुनेछन्
- सबै ग्रामीण बस्तीहरुमा बिजुली, खानेपानी सडक सुविधा पुग्नेछ
- विद्यालय उमेर समूहका सबै बालबालिका विद्यालयमा रहनेछन्,
- नगरमा एउटा हरियाली सहित समावेशी पार्क निर्माण हुनेछ,
- धार्मिक पर्यटकीय क्षेत्रको संरक्षण हुनेछ, शैलेश्वरी मन्दिर परिसरको भगवतीको मुर्ति निर्माण सम्पन्न हुनेछ।
- नगरमा रोजगारीको सृजना भई गरिबी घट्नेछ
- कोभिड १९ नियन्त्रणमा रहने छ र कृषि प्रणालीमा सुधार भई रोजगारी सृजना हुनेछ

२.५ नगरपालिकाले बजेट तथा कार्यक्रम तर्जुमा गर्दा लिईएका नीतिगत आधारहरु

- नेपालको संविधानको अनुसूचि ८ र ९ ले निर्दिष्ट गरेका स्थानीय तहको एकल तथा साभग अधिकारहरु, मौलिक हकहरु, राज्यको निर्देशक सिद्धान्त र नीतिहरु,

- संघीय सरकारले अंगिकार गरेको पन्ध्रौं आवधिक योजना (२०७६।०७७।२०८०।०८१ ले निर्धारण गरेको लक्ष्य नीति तथा प्रथमिकताहरु,
- संघीय सरकारले अंगिकार गरेका आर्थिक तथा वित्तिय नीतिहरु,
- संघीय सरकार एवं प्रादेशिक सरकारबाट प्राप्त बजेट सिलिङ्ग र सोको साथमा प्राप्त बजेट तर्जुमा गर्दा लिनु पर्ने आधारहरु,
- सहभागितामूलक योजना तर्जुमा प्रक्रिया मार्फत प्राप्त सुझावहरु
- राजस्व परामर्श समितिको प्रतिवेदन,
- विगत वर्षहरुमा सम्पन्न भएका नगर परिषद एवं नगर सभाका बैठकहरुबाट भएका निर्णयहरु,
- नगर कार्यपालिकाले योजना तर्जुमाका लागि निर्णय गरी तोकेका आधारहरु,
- स्थानीय तहको वार्षिक योजना तथा बजेट तर्जुमा दिग्दर्शन, २०७४ (परिमार्जित),
- स्थानीय सरकार सञ्चालन ऐन २०७४ मा तोकिएका स्थानीय तहका अधिकारहरु
- नेपाल सरकारबाट आ.ब.२०७७।०७८ का लागि पारित नीतिहरु
- सु.प. प्रदेश सरकारबाट आ.ब.२०७७।०७८ को विनियोजन विधेयकको सिद्धान्त, उद्देश्य, प्रथमिकता र प्रमुख नीति
- संघीय मामिला तथा सामान्य प्रशासन मन्त्रालयको मिति २०७७।०२।२० पत्र अनुरूप को कोभिड १९ को परिदृष्यमा स्थानीय तहको वार्षिक बजेट तर्जुमा गर्दा ध्यान दिनु पर्ने विषयहरु
- नगरपालिकाको पार्श्व चित्र,
- नगरपालिकाको गुरुयोजना,
- संघीय र प्रदेश सरकारबाट समपुरक अनुदानको लागि आवश्यक पर्ने लागत साभेदारी रकम ।

२.६ नगरपालिकाको प्राथमिकता क्षेत्र

क) आर्थिक विकास :

- एक गाउँ एक उत्पादनको कार्यक्रम
- एक गाउँ एक प्राविधिक
- एक वडा एक कृषि उत्पादन पकेट क्षेत्र
- बनलाई दालचीनी गुर्जो जस्ता जडिबुटिको पकेट बन

ख) सामाजिक विकास :

- लैङ्गिक समानता तथा सामाजिक सामावेशीकरण :
- शिक्षा, स्वास्थ्य
- सामाजिक परिचालन
- युवा तथा खेलकुद, बालबालिका
- कला संस्कृति, जेष्ठ नागरिक, अपाङ्गता

